

На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) и члана 17. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 -др. закон),

Влада усваја

**АКЦИОНИ ПЛАН
ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ ДРЖАВНОГ ВЛАСНИШТВА И УПРАВЉАЊА
ПРИВРЕДНИМ СУБЈЕКТИМА КОЈИ СУ У ВЛАСНИШТВУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ЗА ПЕРИОД ОД 2021. ДО 2027. ГОДИНЕ, У ПЕРИОДУ 2024. - 2025. ГОДИНЕ**

1. УВОД

Стратегија државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године („Службени гласник РС”, број 36/21 - у даљем тексту: Стратегија), усвојена је по први пут у Републици Србији и то као јединствени акт који је пружио стратешку визију и упутства у вези са циљевима власничког управљања над привредним субјектима који су у власништву Републике Србије (у даљем тексту: ПСРС), а донета је у складу са међународним стандардима и најбољом праксом.

Акциони план за период од 2021. до 2023. године, за спровођење Стратегије државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године („Службени гласник РС”, број 68/21) је донет као документ јавне политике ради спровођења активности утврђених Стратегијом, у поменутом трогодишњем периоду. Наведеним акционим планом је утврђено да ће се, пре истека првог трогодишњег акционог плана, израдити други акциони план који треба заједно са реализованим активностима из првог трогодишњег акционог плана, да доведе до реализације општег и посебних циљева утврђених Стратегијом.

Општи циљ Стратегије огледа се у одрживом и ефикасном управљању ПСРС, што одражава посвећеност Владе реформи ПСРС и повећању користи од државног власништва за грађане. Постизање општег циља подржавају два посебна циља, а сваки од њих повезан је са мерама које би требало да доведу до постизања тих циљева.

Посебни циљеви Стратегије, на чијој реализацији се базира остварење постављеног општег циља, су:

Први посебни циљ - Развој јединственог оквира власништва и управљања за сва ПСРС омогућиће централизацију одговорности и надлежности државе у погледу власништва. Успоставиће се независно и ефикасно вршење власничке функције, јединствени систем механизма за постављање циљева, мерење и праћење учинка и извештавање чиме ће се обезбедити свеобухватни надзор над свим ПСРС и усклађивање стратегија и циљева сваког ПСРС са општим циљевима државног власништва.

Други посебни циљ - успостављање, развој и унапређење корпоративног управљања у ПСРС, укључујући успостављање одговарајућих механизма за избор чланова одбора, довешће до тога да управљачка тела и руководство имају одговарајуће вештине и стручност и довољан ниво независности, што им омогућава да извршавају своје задатке. Правилан оквир корпоративног управљања дефинише одговорност и полагање рачуна за резултате пословања ПСРС и успоставља функцију управљања ризицима и контролно окружење.

Овим Акционим планом за период 2024. - 2025. године, за спровођење Стратегије државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године (у даљем тексту: Акциони план) ће се, заједно са реализованим активностима из првог трогодишњег акционог плана, допринети реализацији општег и посебних циљева утврђених Стратегијом.

Спровођење Стратегије након њеног усвајања и трогодишња примена мера и активности из Акционог плана за период од 2021. до 2023. године, вршено је у веома изазовном пословном окружењу, у отежаним условима животних и пословних активности у периоду пандемије заразне болести COVID-19, а затим и у условима глобалне енергетске кризе.

Мера 1.4: Успостављање централизоване базе података свих ПСРС и њихових зависних друштава је у потпуности реализована, а у циљу постављања централизоване базе података са регистром свих друштвених предузећа и њихове имовине, Министарство привреде је крајем 2021. године (у сарадњи са Агенцијом за привредне регистре и ЦРХОВ) извршило обједињавање података из различитих извора о ПСРС и њиховим зависним друштвима, као и развијање система за координацију различитих извора података и оквира за успостављање обједињеног система података. Евиденција привредних друштава у власништву Републике Србије је јавно доступна и налази се на сајту Агенције за привредне регистре.

Такође, мера 1.7 Централизација и дигитализација процеса надзора и извештавања ПСРС (развој ИТ софтвера) је реализована, кроз донацију у виду ИТ софтвера - 13. маја 2022. године закључен је уговор између Министарства привреде и Швајцарског секретаријата за економске послове (SECO) о донацији Информационе платформе коју чине софтвер и изворни код, а све у циљу ефикаснијег процеса планирања рада јавних предузећа и извештавања о њиховим постигнутим резултатима.

Затим, и поред отежаних услова пословања и околности, а полазећи од посвећености Владе на реформи привредних субјеката који су власништву Републике Србије и повећању користи од државног власништва за државу и грађане, Министарство привреде је у извештајном периоду припремило, а Влада утврдила Предлог закона о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије, који је Народна скупштина усвојила 6. септембра 2023. године. Закон о управљању

привредним друштвима која су у власништву Републике Србије ступио је на снагу 15. септембра 2023. године, а почиње да се примењује по истеку 12 месеци од дана ступања на снагу, осим одређених одредаба које се примењују од дана ступања на снагу овог закона.

Новим правним оквиром - Законом о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије („Службени гласник РС”, број 76/23 - у даљем тексту: Закон) уредиће се обављање централизоване власничке функције Министарства привреде над привредним друштвима у власништву Републике Србије, сходно начелима одговорности, јавности, ефикасности и економичности. Министарство привреде ће класификовати друштва у свом портфељу према јасно одређеним циљевима, који ће пре свега бити усмерени на очување националног и стратешког интереса.

Како је реализација већег дела мера и активности из претходног Акционог плана била директно везана за усвајање правног оквира за успостављање општих правила власништва и управљања, потребно је навести да ће потпуна реализација истих започети након почетка примене Закона, односно почевши од трећег квартала 2024. године, те након усвајања подзаконских аката прописаних Законом.

Ради процене усклађености посебних закона са одредбама Закона, Влада је у новембру 2023. године образовала Координационо тело за усклађивање посебних закона са Законом о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије, а до почетка примене (септембар 2023. године) ће се донети одређена подзаконска акта, и то:

- 1) акт о класификацији друштва капитала;
- 2) акт о утврђивању додатних услова за именовање и поступак именовања органа друштва капитала, као и поступак о спровођењу јавног конкурса за директора;
- 3) кодекс корпоративног управљања;
- 4) акт о критеријумима за избор правне форме друштва капитала у коју ће се јавно предузеће трансформисати

Такође, до почетка примене Закона, у плану је доношење програма стручног усавршавања из области корпоративног управљања, који доноси министар привреде.

Након почетка примене Закона, у плану је доношење следећих подзаконских аката:

У року од 60 дана од почетка примене:

- 1) Садржај и начин спровођења општих годишњих циљева друштава капитала кроз годишње смернице за управљање (Смернице) – овај акт доноси министар привреде.

У року од 6 месеци од почетка примене:

- 1) Услови и квалификације и активности Комисије за утврђивање општих годишњих циљева (акт Владе);

- 2) Садржина, израда, рокови и начин достављања планова и извештаја предузећа (акт Владе);
- 3) Утврђивање битних одступања од општих годишњих циљева (акт Владе);
- 4) Критеријуми за дефинисање зарада, односно накнада за органе друштва капитала (акт Владе);
- 5) Поступак и начин утврђивања трошкова пружања јавне услуге (акт Владе на предлог Министарства финансија);
- 6) Извештај о спровођењу кодекса корпоративног управљања (акт министра привреде);
- 7) Садржај и начин вођења и одржавања дигиталних евиденција (акт министра привреде).

Имајући у виду да је Акционим планом утврђено да ће се, пре истека првог трогодишњег акционог плана, израдити други акциони план који би требало заједно са реализованим активностима из првог трогодишњег акционог плана, да доведе до реализације општег и посебних циљева утврђених Стратегијом, припремљен је нови сет активности, у оквиру мера дефинисаних Стратегијом и то за период 2024-2025. године.

Наведени сет активности ће настојати да у првом плану буду активности које су неопходне за обављање централизоване управљачке функције Министарства привреде и извршавање активности на успостављању јединствене политике државног власништва, укључујући и координацију осталих надлежних министарстава и органа, као и постављање јасних очекивања републичких предузећа.

Како је већ напоменуто да је реализација мера и активности из претходног Акционог плана била директно везана за усвајање правног оквира за успостављање општих правила власништва и управљања, те да је већина дефинисаних мера у оквиру посебних циљева замишљена као континуирана активност, јер су наведене мере дефинисане Стратегијом као дугорочним документом, и у наредном Акционом плану за период 2024-2025 године, наставиће се примена дефинисаних мера, уз њихово унапређење, кроз иновирање постојећих и спровођење нових активности.

Извештавање о резултатима спровођења Акционог плана вршиће се по истеку сваке календарске године од дана усвајања, и то најкасније у року од 90 дана по истеку календарске године.

2. МЕТОДОЛОГИЈА ИЗРАДЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА

У изради овог акционог плана, Министарство привреде је консултативни процес у највећој мери организовало са институцијама које имају најзначајнију улогу у спровођењу мера и активности из Акционог плана.

Такође, планирана је редовна Јавна расправа о Предлогу акционог плана за период од 2024. до 2025. године, за спровођење Стратегије државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године, у складу са Законом о планском систему и Пословником Владе.

Извештај о спроведеној јавној расправи биће објављен на интернет страници Министарства привреде и порталу е-управе.

3. АНАЛИЗА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА

Акциони план обухвата двогодишњи период 2024. - 2025. године, а средства ће бити обезбеђена из буџета Републике Србије, а у активности из Акционог плана биће укључена и средства из међународних донаторских организација.

Кључни актер за спровођење активности у оквиру реализације мера је Министарство привреде, а органи партнери у спровођењу појединих активности биће Министарство рударства и енергетике, Министарство финансија, Министарство одбране, Републичка дирекција за имовину Републике Србије, Агенција за привредне регистре и Привредна комора Србије.

За остварење посебног циља 1: Развој јединственог оквира власништва и управљања за све ПСРС у оквиру Раздела 21 - Министарство привреде, средства су обезбеђена на следећој апропријацији:

- Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја - Програмска активност: 0001 - Контрола и надзор над радом јавних предузећа у износу 10.400.000 динара у 2024. години, и пројекцијом средстава у износу од 19.500.500 динара у 2025. години.

- Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја - Програмска активност: 0004 - Администрација и управљање у износу 9.200.000 динара пројекцијом средстава у износу од 6.320.000 динара у 2024. години.

За остварење посебног циља 2: Успостављање, развој и унапређење корпоративног управљања у ПСРС, у оквиру Раздела 21 - Министарство привреде, средства су опредељена на следећој апропријацији:

- Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја - Програмска активност: 0001 - Контрола и надзор над радом јавних предузећа у износу 10.300.000 динара у 2024. години и пројекцијом средстава у износу од 9.000.000 динара у 2025. години.

- Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја - Програмска активност 0004 - Администрација и управљање у износу 5.320.000 динара у 2024. години и пројекцијом средстава у износу од 9.320.000 динара у 2025. години.

4. ПРОПИСИ КОЈЕ ЈЕ ПОТРЕБНО УСВОЈИТИ И ИЗМЕНИТИ У ПОСТУПКУ ПРИМЕНЕ СТРАТЕГИЈЕ

Ради потпуне примене Стратегије, а у складу са новим правним оквиром уређеним Законом, на јединствен начин ће се спроводити власничко управљање над друштвима капитала која су у власништву Републике Србије (у даљем тексту: друштва капитала) као и унапредити систем корпоративног управљања.

Како је реализација мера и активности из претходног Акционог плана била директно везана за усвајање правног оквира за успостављање општих правила власништва и управљања, потребно је навести да ће се реализација истих извршавати у континуитету након почетка примене Закона, односно почевши од трећег квартала 2024. године, те након усвајања подзаконских аката прописаних Законом.

Имајући у виду изнето, реализација наредних мера (1.1: Уједначавање правног оквира за успостављање општих правила власништва и управљања за све ПСРС; 1.2: Корпоративизација јавних предузећа – промена правне форме јавних предузећа у АД или ДОО; 1.3: Успостављање централизоване одговорности и институционалне надлежности; 2.1: Уређивање питања корпоративног управљања у складу са најбољом међународном праксом; 2.2: Креирање политике обелодањивања информација ПСРС; 2.3: Дефинисање циљева пословања и кључних показатеља успеха за сваки ПСРС кроз писма очекивања) ће се започети, односно наставити у наредном периоду.

Битно је истаћи да је Влада, сходно обавези из члана 50. Закона, у новембру 2023. године образовала Координационо тело, ради процене усклађености посебних закона са одредбама Закона, чији је задатак да изврши процену усклађености одредаба посебних закона којима су уређена питања правног положаја и рада јавних предузећа, друштва капитала из члана 3. Закона и друштва капитала која обављају делатност од општег интереса, као и закона којима су уређена питања обављања делатности од општег интереса, са одредбама Закона. Рок за извршење наведених активности је најкасније у року од годину дана од дана почетка примене овог закона.

* Напомена: свеукупни преглед измене прописа није могуће приказати, имајући у виду да је у Стратегији извршена анализа правног оквира само за јавна предузећа и друштва капитала која обављају делатност од општег интереса.

5. ТАБЕЛА АКЦИОНОГ ПЛАНА

Документ ЈП	Стратегија државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године
Акциони план	Акциони план за спровођење Стратегије државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године, у периоду 2024 - 2025. године
Предлагач	Министарство привреде (МП)
Координација и извештавање	Министарство привреде (МП)

Општи циљ 1: Одрживо и ефикасно управљање ПСРС¹

Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МП

Показатељ(и) на нивоу општег циља (показатељ ефекта)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022.	Последња година важења АП
Процент ПСРС над којима је успостављено ефикасно и одрживо управљање	%	извештаји МП	0	2020.	0%	100%

Посебни циљ 1: Развој јединственог оквира власништва и управљања за све ПСРС

Институција одговорна за координацију и извештавање: МП

¹ Термин ПСРС ће се у тексту овог документа, сходно усвојеном Закону о привредним друштвима која су у власништву Републике Србије односити искључиво на форму привредних друштава АД и ДОО

Показатељ (и) на нивоу општег циља	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022.	Последња година важења АП
Успостављен јединствен оквир власништва за све ПСРС	да/не	извештаји МП	не	2020.	не	да

Мера 1.1: Уједначавање правног оквира за успостављање општих правила власништва и управљања за све ПСРС

Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде

Период спровођења: 2024-2025.		Тип мере: регулаторна				
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2024. години	Циљана вредност у 2025. години
Израђен нов правни оквир (закони и подзаконски акти) који се примењује на ПСРС	да/не	МП	не	2020.	не	да

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.	
		У 2024. години	У 2025. години
Буџет Републике Србије – Министарство привреде	Програм: 1508 Програмска активност: 0001	5.000	5.000
Међународне донаторске организације*			

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.	
						2024.	2025.
1.1.1. Израда подзаконских аката ради спровођења новог правног оквира који се примењује на ПСРС	МП	МФ, остале релевантне институције и актери	III квартал 2025.				
1.1.2. Рад Координационог тела ради процене усклађености посебних закона са одредбама Закона	МП	Релевантне институције и актери	III квартал 2025.				

Мера 1.2: Корпоративизација јавних предузећа – промена правне форме јавних предузећа у АД или ДОО							
Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде							
Период спровођења: 2024-2025.				Тип мере: регулаторна			
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2024. години	Циљана вредност у 2025. години	
Број јавних предузећа која нису корпоративизована	број	МП	20	2023.	20	0	

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.	
		У 2024. години	У 2025. години
Буџет Републике Србије – Министарство привреде	Програм: 1508 Програмска активност: 0001 Програм: 0501 Програмска активност: 0002	1.000	4.500
Међународне донагорске организације*			

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.	
						2024.	2025.
1.2.1. Припрема подзаконског акта о критеријумима за избор правне форме друштва капитала у коју ће се јавно предузеће трансформисати	МП	МРЕ, РДИ	III квартал 2024. године				
1.2.2. Припрема потребних аката за промену правне форме јавних предузећа у правну форму АД или ДОО	МП, МРЕ	РДИ	III квартал 2025. године				

Мера 1.3: Успостављање централизоване одговорности и институционалне надлежности						
Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде						
Период спровођења: 2024-2025.			Тип мере: Организациона/институциона			
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2024. години	Циљана вредност у 2025. години
Привредна друштва РС која су сходно прописаном законском оквиру, обухваћена централизованом власничком функцијом у оквиру МП	%	МП	32%	2023.	32%	100%

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.	
		У 2024. години	У 2025. години
Буџет Републике Србије – Министарство привреде	Програм: 1508 Програмска активност: 0001	2.900	4.000
Међународне донаторске организације*			

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Већа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.	
						2024.	2025.
1.3.1. Спровођење централизованог власничког управљања, сходно Закону	МП, МРЕ	МФ, остале релевантне институције и актери	у континуитету				
1.3.2. Успостављање механизма координације између Министарства привреде и осталих институција	МП	МФ, МРЕ	у континуитету				

Мера 1.5: Класификација ПСРС

Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде

Период спровођења: 2024-2025		Тип мере: подстицајна				
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2024. години	Циљана вредност у 2025. години
Процент ПСРС класификованих према дефинисаним критеријумима	%	МП	0%	2023.	100%	100%

Изор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.	
		У 2024. години	У 2025. години
Буџет Републике Србије – Министарство привреде	Програм: 1508 Програмска активност: 0001	1.500	500
	Програм: 1508 Програмска активност: 0004	1.000	1.000
Међународне донагорске организације*			

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.	
						2024.	2025.
1.5.1. Израда подзаконског акта - са листом друштва капитала и мањинских друштва капитала, која ће садржати и њихову класификацију, а на основу општег годишњег циља	МП		III квартал 2024. године				
1.5.2. Праћење општег циља друштва капитала ради редовног ажурирања листе	МП		У континуитету				

Мера 1.6: Јачање и усавршавање кадровских капацитета Министарства привреде						
Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде						
Период спровођења: 2024-2025.		Тип мере: институционално/управљачко - организациона				
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2024. години	Циљана вредност у 2025. години
Повећан број људских ресурса (новозапослени)	број	МП	0	2023.	5	8
Усавршени кадровски капацитети	%	МП	0	2023.	30%	50%

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.	
		У 2024. години	У 2025. години
Буџет Републике Србије – Министарство привреде	Програм: 1508 Програмска активност: 0004 Програм: 1508 Програмска активност: 0001	8.200	5.320
		0	10.000

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.	
						2024.	2025.
1.6.1. Спровођење неопходних организационих промена у МП	МП		III квартал 2024. године				
1.6.2. Унапређење капацитета људских ресурса у МП	МП		IV квартал 2024. године				
1.6.3. Креирање и успостављање континуираног процеса едукације људских ресурса у оквиру МП	МП		IV квартал 2024. године				

Посебни циљ 2: Успостављање, развој и унапређење корпоративног управљања у ПСРС						
Институција одговорна за координацију и извештавање: Министарство привреде						
Показатељ (и) на нивоу општег циља	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2022	Последња година важења АП

Процент ПСРС у којима је успостављен јединствен систем корпоративног управљања	%	МП	недоступни подаци	2023	0%	12%
--	---	----	-------------------	------	----	-----

Мера 2.1: Уређивање питања корпоративног управљања у складу са најбољом међународном праксом						
Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде						
Период спровођења: 2024-2025.			Тип мере: регулаторна			
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2024. години	Циљана вредност у 2025. години
Процент ПСРС ¹ са успостављеном или повереном независном функцијом интерне ревизије	%	Консолидовани годишњи извештај о стању ИФКЈ - Централна јединица за хармонизацију, извештаји МП	19%	2020.	30%	40%
Процент великих ПСРС код којих је успостављена комисија за ревизију	%	Извештаји МП	недоступни подаци	2023.	60%	100%

¹ Односи се на ПСРС који су у складу са Законом о буџетском систему дефинисани као корисници јавних средстава.

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.	
		У 2024. години	У 2025. години
Буџет Републике Србије – Министарство привреде	Програм: 1508 Програмска активност: 0001	4.500	3.000
Међународне донаторске организације*			

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.	
						2024.	2025.
2.1.1. Доношење Програма стручног усавршавања из области корпоративног управљања и сертификације за органе управљања друштва капитала	МП		III квартал 2024. године				

2.1.4. Успостављање система стручног усавршавања из области корпоративног управљања и сертификације за органе управљања друштва капитала	МП	ПКС	III квартал 2025. године				
2.1.5. Креирање промотивне платформе за тренинге из области корпоративног управљања	МП	ПКС	IV квартал 2025. године				
2.1.6. Давање смерница за састав комисије за ревизију у свим ПСРС	МП	МФ	IV квартал 2025. године				
2.1.7. Давање смерница за успостављање извршног одбора у великим ПСРС	МП		IV квартал 2025. године				
2.1.8. Давање смерница за успостављање Функције усклађивања	МП		IV квартал 2025. године				

2.1.9. Преиспитаги постојеће и утврдити додатне критеријуме за одвојену јединицу за интерну ревизију у великим ПСРС, у складу са појмом независности садржаним у Закону о буџетском систему	МП	МФ-Централна јединица за хармонизацију	IV квартал 2025. године		
---	----	--	-------------------------	--	--

Мера 2.2: Креирање политике обелодањивања информација ПСРС

Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде

Период спровођења: 2024-2025.		Тип мере: регулаторна				
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2024. години	Циљана вредност у 2025. години
Процент ПСРС који јавно објављују прописане информације и документа	%	МП	недоступни подаци	2023.	0%	100%

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.	
			У 2024. години	У 2025. години
Буџет Републике Србије – Министарство привреде	Програм: 1508 Програмска активност: 0001		800	800

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.	
						2024.	2025.
2.2.1. Дефинисати јасан процес праћења објављивања података	МП		IV квартал 2025. године				

Мера 2.3: Дефинисање циљева пословања и кључних показатеља успеха за сваки ПСРС кроз писма очекивања						
Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде						
Период спровођења: 2024-2025.			Тип мере: регулаторна			
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2024. години	Циљана вредност у 2025. години

Процент ПСРС са дефинисаним циљевима и кључним показатељима успеха одређеним у писмима очекивања	%	МП	0%	2023.	0%	90%
--	---	----	----	-------	----	-----

Извор финансирања мере	Вежа са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.	
	Програм: 1508 Програмска активност: 0001		У 2024. години	У 2025. години
Буџет Републике Србије – Министарство привреде			4.000	4.000
Међународне донагорске организације*				

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Вежа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.	
						2024.	2025.
2.3.1. Креирати критеријуме за дефинисање циљева и кључних показатеља успеха за ПСРС	МП		II квартал 2025. године				

Мера 2.4: Одредити критеријуме за дефинисање зарада / накнада према учиницима и осталим показатељима						
Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде						
Период спровођења: 2024-2025.			Тип мере: регулаторна			
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2024. години	Циљана вредност у 2025. години
Израђени критеријуми за дефинисање зарада / накнада према учиницима и осталим показатељима	да / не	МП	не	2023.	не	да

Извор финансирања мере	Вежа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.	
		У 2024. години	У 2025. години
Буџет Републике Србије – Министарство привреде	Програм: 1508 Програмска активност: 0001	600	600
Међународне донагорске организације*			

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Вежа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.	
						2024.	2025.
2.4.1. Израда акта о критеријумима за	МП		II квартал 2025. године				

дефинисање зарада, односно накнада за органе друштва капитала									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 2.5: Успостављање централизованих база података које прате корпоративно управљање									
Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде									
Период спровођења: 2024-2025.					Тип мере: институционално/управљачко - организациона				
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2024. години	Циљана вредност у 2025. години			
Успостављене базе података из области корпоративног управљања	да / не	МП	0%	2023.	не	да			

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.	
		У 2024. години	У 2025. години
Буџет Републике Србије – Министарство привреде	Програм: 1508 Програмска активност: 0001 Програм: 1508 Програмска активност: 0004	400	600
Међународне донагорске организације*		0	4.000

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Већа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.	
						2024.	2025.
2.5.1. Усвајање акта о начину уноса података и дигитални формат докумената који се достављају кроз евиденцију	МП		II квартал 2025. године				
2.5.2. Припрема приручника о начину уноса података и дигитални формат докумената из области корпоративног управљања	МП		IV квартал 2025. године				

Мера 2.6: Јачање и усавршавање кадровских капацитета Министарства привреде из области корпоративног управљања						
Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде						
Период спровођења: 2024-2025.			Тип мере: институционално-управљачко - организациона			
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2024. години	Циљана вредност у 2025. години
Повећан број људских ресурса (новозапослени)	број	МП	0	2023.	8	5

Усавршени кадровски капацитети	%	МП	0%	2023.	30%	50%
--------------------------------	---	----	----	-------	-----	-----

Извор финансирања мере	Вежа са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
	Вежа са програмским буџетом	Програм: 1508 Програмска активност: 0004	У 2024. години	У 2025. години	У 2024. години	У 2025. години
Буџет Републике Србије – Министарство привреде			5.320			5.320
Међународне донагорске организације*						

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Вежа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.	
						2024.	2025.
2.6.1. Спровођење неопходних организационих промена у МП	МП		IV квартал 2024. године				
2.6.2. Унапређивање стручних капацитета у области корпоративног управљања	МП		IV квартал 2025. године				

2.6.3. Континуирана додатна едукација запослених из области корпоративног управљања	МП		IV квартал 2025. године					
---	----	--	-------------------------	--	--	--	--	--

*Средства нису обезбеђена. Планирано је да се у преговорима са међународним донагорским организацијама обезбеде додатна средства која би допринела бржем и ефикаснијем остварењу дефинисаних посебних циљева, као и општег циља Стратегије.

6. СКРАЋЕНИЦЕ

МП - Министарство привреде
МРЕ - Министарство рударства и енергетике
МФ - Министарство финансија
МО - Министарство одбране
РДИ - Републичка дирекција за имовину Републике Србије
ПКС - Привредна комора Србије
АПР - Агенција за привредне регистре
ЦРХОВ - Централни регистар хартија од вредности
АД - акционарско друштво
ДОО - друштво с ограниченом одговорношћу

7. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Овај акциони план објавити на интернет страници Владе, интернет страници Министарства привреде и порталу е-Управа, у року од седам радних дана од дана усвајања.

Овај акциони план објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број:
У Београду, 2024. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић, с.р

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), документ јавних политика на републичком нивоу, усваја Влада, осим ако је другачије прописано посебним законом.

Чланом 17. став 1. Закона о Влади, прописано је да Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове и не може предлагати Народној скупштини законе и друге опште акте нити доносити прописе, изузев ако је њихово доношење везано за законски рок или то налажу потребе државе, интереси одбране или природна, привредна или техничка несрећа.

II РАЗЛОЗИ ЗА УСВАЈАЊЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Стратегија државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године („Службени гласник РС”, број 36/21 - у даљем тексту: Стратегија), усвојена је по први пут у Републици Србији и то као јединствени акт који је пружио стратешку визију и упутства у вези са циљевима власничког управљања над привредним субјектима који су у власништву Републике Србије (у даљем тексту: ПСРС), а донета је у складу са међународним стандардима и најбољом праксом.

Акциони план за период од 2021. до 2023. године, за спровођење Стратегије државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године („Службени гласник РС”, број 68/21) је донет као документ јавне политике ради спровођења активности утврђених Стратегијом, у поменутом трогодишњем периоду. Наведеним акционим планом је утврђено да ће се, пре истека првог трогодишњег акционог плана, изградити други акциони план који треба заједно са реализованим активностима из првог трогодишњег акционог плана, да доведе до реализације општег и посебних циљева утврђених Стратегијом.

Акционим планом за период 2024. - 2025. године, за спровођење Стратегије државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године (у даљем тексту: Акциони план) ће се, заједно са реализованим активностима из првог трогодишњег акционог плана, допринети реализацији општег и посебних циљева утврђених Стратегијом.

У складу са горе наведеним, предлаже се усвајање Акционог плана за период 2024. - 2025. године, за спровођење Стратегије државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године.

III ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Акциони план обухвата двогодишњи период 2024. - 2025. године, а средства ће бити обезбеђена из буџета Републике Србије, а у активности из Акционог плана биће укључена и средства из међународних донаторских организација.

За остварење посебног циља 1: Развој јединственог оквира власништва и управљања за све ПСРС у оквиру Раздела 21 - Министарство привреде, средства су обезбеђена на следећој апропријацији:

- Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја - Програмска активност: 0001 - Контрола и надзор над радом јавних предузећа у износу 10.400.000 динара у 2024. години, и пројекцијом средстава у износу од 19.500.500 динара у 2025. години.

- Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја - Програмска активност: 0004 - Администрација и управљање у износу 9.200.000 динара пројекцијом средстава у износу од 6.320.000 динара у 2024. години.

За остварење посебног циља 2: Успостављање, развој и унапређење корпоративног управљања у ПСРС, у оквиру Раздела 21 - Министарство привреде, средства су опредељена на следећој апропријацији:

- Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја - Програмска активност: 0001 - Контрола и надзор над радом јавних предузећа у износу 10.300.000 динара у 2024. години и пројекцијом средстава у износу од 9.000.000 динара у 2025. години.

- Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја - Програмска активност 0004 - Администрација и управљање у износу 5.320.000 динара у 2024. години и пројекцијом средстава у износу од 9.320.000 динара у 2025. години.

IV РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ ЈЕ НЕОПХОДНО ДА ВЛАДА ДОНЕСЕ АКТ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 17. СТАВ 1. ЗАКОНА О ВЛАДИ

Чланом 17. став 1. Закона о Влади, прописано је да Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове и не може предлагати Народној скупштини законе и друге опште акте нити доносити прописе, изузев ако је њихово доношење везано за законски рок или то налажу потребе државе, интереси одбране или природна, привредна или техничка несрећа.

Акциони план за период од 2021. до 2023. године, за спровођење Стратегије државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године („Службени гласник РС”, број 68/21) је донет као документ јавне политике ради спровођења активности утврђених Стратегијом, у поменутом трогодишњем периоду. Наведеним акционим планом је утврђено да ће се, пре истека првог трогодишњег акционог плана, израдити други акциони план који треба заједно са реализованим активностима из првог трогодишњег акционог плана, да доведе до реализације општег и посебних циљева утврђених Стратегијом.

Имајући у виду наведено, доношење овог акта као текућег посла Владе је неопходно ради континуитета спровођења активности прописаних Стратегијом.